

The Southern Indian Ocean Fisheries Agreement (SIOFA) 5th Meeting of the Parties
25-29 June 2018

Cape Panwa Hotel, Phuket, Thailand

MoP5-Doc07

Definition for 'new fisheries'

Relates to agenda item: 5.2

Proposal Other Document Info Paper

Delegation of France Territories

Abstract

In accordance with MoP4 Report para 12 c., France Territories led intersessional work on the development of a definition for 'new fisheries for consideration at MoP5.

Recommendations *(proposals only)*

Definition of « new fisheries »

The following contracting parties have sent comments on the intersessional discussion regarding the definition of new fisheries: Australia, European Union, France (OT).

Distinction between new fisheries, exploratory fisheries and commercial fisheries

According to the examples given by EU, Australia and France, which include national rules as well as CCAMLR, SPRFMO, OPANO and SEAFO rules, the following graduation generally applies:

New fisheries/Exploratory fisheries → Traditional commercial fisheries

A fishery is described as exploratory when it occurs in a new zone or a new gear, with the authorization of the competent RFMO. Exploratory fishery can become a traditional commercial fishery after sufficient data has been gathered and used to evaluate the potential yield of the fishery as well as the potential impact on dependent and related species, and the RFMO's scientific committee has given an advice on captures and efforts rates and gears.

Depending on the RFMO considered, the concept of “new fishery” comes at different times of the process:

- SPRFMO: “new fisheries” and “exploratory fisheries” are the same (measure 13-2016 on new and exploratory fisheries) – *Australian interpretation*;
- SEAFO: there are first exploratory fisheries, that can become new fisheries (measure 30-2015 on deep-sea fisheries and VMEs, article 2(d)) – *EU's interpretation*;
- CCAMLR: there are first new fisheries, which is pure theory, that can become exploratory fisheries: measures 21-02 (2017) on exploratory fisheries and 21-01 (2016) 1, 2 on new fisheries;
- OPANO only recognizes exploratory fisheries; there are no new fisheries (article 18).

Regarding SIOFA, which manages various fisheries, it seems important to define a footprint (common to all of the contracting parties? For each contracting party?) before being able to qualify a fishery as “new” or “exploratory”.

The article 21 of SIOFA CMM 2017-01 stipulates that an impact assessment compliant with BFIA standards must be realised and evaluated by the SC for each fishery “at variance” with article 9 of CMM 2017-01. We shall then decide if this procedure merges with the BFIA procedure for new fishery, which implies an impact assessment compliant with section 5 of annex 1 of the SC report of 2017.

Scientific campaigns

Members who have intervened in the intersessional discussion all consider that research and scientific activity that includes fishing should be excluded from the definition of commercial fisheries, which includes new fisheries. Scientific activities implying fishing activities can take place either on scientific vessels or fishing vessels assigned to scientific campaigns.

It is then possible to fish during a scientific campaign. What we have to determine is:

1. Whether catches taken during a scientific campaign shall or not be counted out of a quota;
2. Whether or not those catches can be sold;
3. Whether or not there will be rules regarding the use of the sales proceeds.

Australia interprets article 6a of the SIOFA convention as a possibility to decide on specific quota for exploratory fisheries and research activities.

EU indicates that it is possible, as in its legislation, to specify a limit value for catches, above which catches will be counted out from the quota. Volumes or percentage of the quota could be used. Those solutions suppose there are quotas by specie, which is not the case in SIOFA for now.

Regarding selling catches from scientific campaigns, this could be authorized without ambiguity when the catches are counted out from the quota, and under certain conditions when it is not the case.

In conclusion, **contracting parties that have participated to the intersessional discussion agree that scientific campaigns that include authorized fish catches are excluded from new fisheries.** The meeting of the parties will have to decide on the conditions of catches: counted out from a quota or not, from a limit or not, sold or not and under which conditions.

Definition of new fisheries

“For the purposes of this SIOFA BFIAS, ‘new fisheries’ are defined as all bottom fishing activities for commercial purposes, which excludes scientific campaigns, outside existing bottom fishing areas or within existing bottom fishing areas when a new fishing method is to be used.”

We shall still take decisions on the following questions:

- Should exploratory fisheries be excluded from new fisheries and have a separate simplified process?
- How to deal with the catches from scientific campaigns?

Définition des « nouvelles pêcheries »

Les parties suivantes ont répondu dans le cadre de la discussion en intersession sur la définition des nouvelles pêcheries : Australie, France (OT), Union Européenne.

Les parties suivantes participent à la discussion intersession mais n'ont pas souhaité intervenir : Iles Cook, Corée, Japon, Ile Maurice, Seychelles, Thaïlande.

Distinction entre pêcheries nouvelles, exploratoires et commerciales

Les exemples donnés par l'UE, l'Australie et la France, concernant aussi bien leurs règles nationales que celles de la CCAMLR et de la SPRFMO s'accordent que la gradation suivante :

Nouvelle pêcherie / Pêche exploratoire → Pêche commerciale traditionnelle

On qualifie de pêcherie exploratoire une pêche dans une zone nouvelle ou avec un nouvel engin, dont le principe a été accepté par l'ORGP référente. La pêche exploratoire peut se muer en pêche commerciale traditionnelle après que suffisamment de données ont été récoltées et transmises pour évaluer le rendement potentiel de la pêche, examiner les impacts potentiels de la pêche sur les espèces dépendantes et apparentées et que le comité scientifique de l'ORGP s'est prononcé sur les niveaux de captures et d'effort ainsi que sur les engins appropriés le cas échéant.

Selon les ORGP, le concept de nouvelle pêcherie intervient à différents stades du processus :

- Au SPRFMO, pêcheries nouvelles et exploratoires se confondent : mesure 13-2016 sur les pêcheries nouvelles et exploratoires ; *interprétation AUS*
- A la SEAFO, la pêche est nouvelle une fois passé le stade de la pêche exploratoire : mesure 30/15 sur les activités de pêche de fond et les EMV, article 2(d) ; *interprétation UE*
- A la CCAMLR, la pêche est d'abord nouvelle, théoriquement, avant d'être exploratoire : : mesure 21-02 (2017) sur les pêches exploratoires et mesure 21-01 (2016)^{1,2} sur les pêcheries nouvelles ;
- L'OPANO ne reconnaît que la pêche exploratoire et non pas les nouvelles pêcheries : article 18.

En ce qui concerne l'APSOI, qui gère de multiples pêcheries, il semble important de définir une empreinte de pêche (commune à tous les membres de l'ORGP ? Pour chaque Etat ?) avant que l'on puisse qualifier une pêcherie de « nouvelle » ou « d'exploratoire ».

L'APSOI prévoit à l'article 21 de la CMM 2017-01 l'envoi d'une étude d'impact en accord avec les prérequis pour le BFIA pour toute activité de pêche « at variance » avec les règles de l'article 9 de la CMM 2017-01. Il faudra donc décider si cette démarche se confond ou pas avec la procédure du BFIA pour les nouvelles pêcheries, c'est-à-dire la réalisation d'une étude d'impact lourde, conforme à la section 5 de l'annexe I du rapport du CS de 2017.

Cas des campagnes scientifiques

L'ensemble des membres ayant répondu s'accordent à exclure la recherche et les activités (de pêche) scientifique des activités à caractère commercial, nouvelles pêcheries incluses. Les activités de recherche scientifique impliquant des activités de pêche peuvent avoir lieu sur des navires scientifiques ou de pêche affectés à une campagne scientifique.

Il est donc possible de pêcher durant une campagne scientifique. Il faut donc déterminer :

1. Si les captures lors d'une campagne scientifique doivent être décomptées d'un quota ;
2. Si ces captures peuvent être vendues ;

3. S'il existe des règles d'allocation du produit de la vente de ces captures.

L'Australie interprète l'article 6ab du xxx comme une possibilité de fixer des quotas de pêche exploratoire d'une part et des quotas de recherche d'autre part.

Il est également possible (c'est le cas dans l'UE), d'établir une limite au-dessus de laquelle les captures doivent être décomptées du quota, soit en volume, soit en pourcentage de quota.

Ce décompte suppose qu'il existe un quota par espèce, ce qui n'est pas le cas pour l'instant.

Quant à la vente des captures réalisées lors d'une campagne scientifique, elle pourrait être autorisée sans ambiguïté lorsque les captures sont imputées sur le quota, et pourraient l'être sous certaines conditions dans le cas contraire.

En conclusion, **les parties ayant répondu s'accordent sur le fait que les campagnes scientifiques incluant la pêche sont exclues des nouvelles pêcheries, quand bien même des captures seraient autorisées.** La réunion des parties devra encore déterminer les conditions dans lesquelles sont traitées les captures : décomptées ou non d'un quota, à partir d'un seuil ou non, vendables ou pas et sous quelles conditions.

Définition d'une nouvelle pêcherie

Aux fins du Standard pour l'Evaluation de l'impact des pêches de fond (BFIA) de l'APSOI, on qualifie de « nouvelles pêcheries » toutes les activités de pêche de fond à caractère commercial, à l'exclusion des campagnes scientifiques, en dehors des zones de pêche existante, ou dans cette même zone mais avec un engin nouveau.

Il reste à régler

- Le cas des pêcheries exploratoires : faut-il ou non les exclure des nouvelles pêcheries et y attacher un régime simplifié ?
- La gestion et le devenir des captures lors d'une campagne scientifique.